

Дело № 5-773/2015-4

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

г. Кемерово

14 декабря 2015

Мировой судья судебного участка № 4 Центрального судебного района г. Кемерово
Полуэктова Т.Ю.

рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении
юридического лица

Общества с ограниченной ответственностью «РЭУ-7», ОГРН 1104205014726 ИНН 4205206313, КПП 420501001, юридический адрес: 650099, г. Кемерово, ул. Красноармейская, 134А помещение 15, дата государственной регистрации в качестве юр. лица: 07.09.2010.

УСТАНОВИЛ:

12.11.2015 начальником отдела Государственной жилищной инспекцией Кемеровской области Крековым Р.В. в отношении юридического лица **ООО «РЭУ-7»** составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 7.23.3 КоАП РФ.

Защитник ООО «РЭУ-7» адвокат Цыганков В.М., действующий на основании ордера № 98 от 14.09.2015, в судебном заседании вину в совершении административного правонарушения не признал, пояснив, что указанный протокол от 12.11.2015 г. № 03-076 вынесен с нарушением материального права, фактические обстоятельства по административному делу не соответствуют указанной в протоколе квалификации, а материалы административного дела имеют признаки специального состава административного правонарушения предусмотренного ч. 1 ст. 13.19.2 КоАП РФ, которые определяются как: неразмещение информации в соответствии с законодательством Российской Федерации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства или нарушение установленных законодательством Российской Федерации порядка, способов и (или) сроков размещения информации либо размещение информации не в полном объеме, размещение заведомо искаженной информации, предоставив письменные возражения, пояснив, что действия ООО «РЭУ-7» не подпадают под признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.23.3 КоАП РФ, а дело об административном правонарушении подлежит прекращению за отсутствием в действиях организации состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.23.3 КоАП РФ.

Представитель ГЖИ КО Вольпер Е.Г., действующая на основании доверенности, настаивала на привлечении ООО «РЭУ-7» к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.23.3 КоАП РФ, предоставив письменные пояснения.

Суд, выслушав лиц, участвующих в процессе, изучив материалы дела, считает, что действия ООО «РЭУ-7» правильно квалифицированы по ч. 1 ст. 7.23.3 КоАП РФ как нарушение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании договоров управления многоквартирными домами, правил осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, по следующим основаниям.

Установлено, что 13.10.2015 в 11-16 часов в г. Кемерово, ул. Красноармейская, 134 а ГЖИ КО осуществлен ГЖИ КО мониторинг официального сайта РФ «реформажкх» о полноте размещения информации ООО «РЭУ-7», которое является управляющей компанией.

Данный мониторинг проведен в соответствии с Приказом Минрегионразвития от 09.04.2012г. № 162 «Об утверждении порядка осуществления уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ контроля за соблюдением стандарта раскрытия информации, организациями осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

Как следует из акта мониторинга официального сайта и сайта управляющей компании в сети интернет от 13.10.2015, ООО «РЭУ-7» допущены нарушения при заполнении форм №№ 1.1 (общая информация об управляющей организации); 1.2(сведения об основных финансово хозяйственных показателях); 2.1 (общие сведения о многоквартирных домах); 2.2 (сведения об основных конструктивных элементах, инженерном оборудовании мкд); 2.3 (сведения о выполняемых работах на мкд); 2.4 (сведения о коммунальных услугах), то есть не раскрыта информация по формам утвержденным Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

Из пояснений представителя ГЖИ КО Вольпер Е.Г. с момента проверки до составления протокола Обществом устранены, нарушения при заполнении форм №№ 1.1 (общая информация об управляющей организации); 1.2(сведения об основных финансово хозяйственных показателях).

Другие нарушения не устранены, что подтверждается распечатками с официального сайта РФ «реформажкх» от 12.11.2015г.

Согласно ч. 10 ст. 162 Жилищного кодекса Российской Федерации управляющая организация должна обеспечить свободный доступ к информации об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности, об оказываемых услугах и о выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях их оказания и выполнения, об их стоимости, о ценах (тарифах) на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, в соответствии со стандартом раскрытия информации, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 15 мая 2013 г. № 416 утверждены Правила осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами (далее - Правила № 416). Подпункт з) п. 4 Правил № 416 обязывает управляющую организацию раскрывать информацию о деятельности по управлению многоквартирным домом в соответствии со Стандартом раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 731 (далее - Стандарт).

В соответствии с п. 5 Стандарта управляющими организациями информация раскрывается путем:

а) обязательного опубликования на официальном сайте в сети Интернет, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также на одном из следующих сайтов в сети Интернет, определяемых по выбору управляющей организации:

сайт управляющей организации;

сайт органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определяемого высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

сайт органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого управляющая организация осуществляет свою деятельность;

б) опубликования в полном объеме в официальных печатных средствах массовой информации, в которых публикуются акты органов местного самоуправления и которые распространяются в муниципальных образованиях, на территории которых управляющие организации осуществляют свою деятельность (далее - официальные печатные издания), в случае если на территории муниципального образования отсутствует доступ к сети Интернет;

в) размещения на информационных стендах (стойках) в помещении управляющей организации;

г) предоставления информации на основании запросов, поданных в письменном или электронном виде.

Согласно п. 3 Стандарта управляющая организация, товарищество и кооператив обязаны раскрывать следующие виды информации:

а) общая информация об управляющей организации, товариществе и кооперативе, в том числе об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности (включая сведения о годовой бухгалтерской отчетности, бухгалтерский баланс и приложения к нему, сведения о доходах, полученных за оказание услуг по управлению многоквартирными домами (по данным раздельного учета доходов и расходов), а также сведения о расходах, понесенных в связи с оказанием услуг по управлению многоквартирными домами (по данным раздельного учета доходов и расходов), сметы доходов и расходов товарищества или кооператива, отчет о выполнении смет доходов и расходов товарищества или кооператива);

б) перечень многоквартирных домов, управление которыми осуществляет управляющая организация, товарищество и кооператив, с указанием адреса и основания управления по каждому многоквартирному дому, перечень многоквартирных домов, в отношении которых договоры управления были расторгнуты в предыдущем году, с указанием адресов этих домов и оснований расторжения договоров управления, перечень многоквартирных домов, собственники помещений в которых в предыдущем году на общем собрании приняли решение о прекращении их объединения в товарищества для совместного управления общим имуществом в многоквартирных домах, а также перечень многоквартирных домов, в которых членами кооперативов в предыдущем году на их общем собрании приняты решения о преобразовании кооперативов в товарищества;

в) общая информация о многоквартирных домах, управление которыми осуществляет управляющая организация, товарищество и кооператив, в том числе характеристика многоквартирного дома (включая адрес многоквартирного дома,

год постройки, этажность, количество квартир, площадь жилых и нежилых помещений и помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, уровень благоустройства, серия и тип постройки, кадастровый номер (при его наличии), площадь земельного участка, входящего в состав общего имущества в многоквартирном доме, конструктивные и технические параметры многоквартирного дома), а также информация о системах инженерно-технического обеспечения, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме;

г) информация о выполняемых работах (оказываемых услугах) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме и иных услугах, связанных с достижением целей управления многоквартирным домом, в том числе сведения о стоимости указанных работ (услуг) и иных услуг;

д) информация об оказываемых коммунальных услугах, в том числе сведения о поставщиках коммунальных ресурсов, установленных ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы, нормативах потребления коммунальных услуг;

е) информация об использовании общего имущества в многоквартирном доме;

ж) информация о капитальном ремонте общего имущества в многоквартирном доме. Эти сведения раскрываются управляющей организацией по решению общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме на основании договора управления в случаях, когда управляющей организации поручена организация проведения капитального ремонта этого дома, а также товариществом и кооперативом, за исключением случаев формирования собственниками помещений в многоквартирном доме фонда капитального ремонта на счете специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (региональный оператор);

з) информация о проведенных общих собраниях собственников помещений в многоквартирном доме, результатах (решениях) таких собраний;

и) отчет об исполнении управляющей организацией договора управления, отчет об исполнении смет доходов и расходов товарищества, кооператива за год;

к) информация о случаях привлечения управляющей организации, товарищества и кооператива, должностного лица управляющей организации, товарищества и кооператива к административной ответственности за нарушения в сфере управления многоквартирным домом с приложением копий документов о применении мер административного воздействия, а также сведения о мерах, принятых для устранения нарушений, повлекших применение административных санкций.

Управляющая организация обязана раскрывать информацию о выполняемых работах (оказываемых услугах) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме и иных услугах, связанных с достижением целей управления многоквартирным домом, в том числе сведения о стоимости указанных работ (услуг) и иных услуг; об оказываемых коммунальных услугах, в том числе сведения о поставщиках коммунальных ресурсов, установленных ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы, нормативах потребления коммунальных услуг.

Управляющая организация обязана размещать на информационных стендах (стойках) в помещении управляющей организации адрес официального сайта в сети Интернет, на котором размещена информация (п. 7 Стандарта).

Раскрытие управляющей организацией информации осуществляется по формам, утвержденным Министерством строительства и жилищно-коммунального

хозяйства Российской Федерации (п. 8 Стандарта). Данные формы утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. № 882/пр.

Приказом Минрегиона России от 2 апреля 2013 г. N 124 официальным сайтом в сети Интернет, предназначенным для раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, путем ее опубликования в сети Интернет определен сайт портала "Реформа ЖКХ": www.reformagkh.ru. Факты выявленных нарушений не оспорены защитником в судебном заседании.

Доводы защитника о неверной квалификации действий ООО «РЭУ-7» суд оценивает критически, поскольку основаны на неверном толковании норм материального права.

При этом следует отметить, что порядок размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства регламентирован Федеральным законом от 21.07.2014 N 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», за нарушение которого предусмотрена административная ответственность ст. 13.19.2 КоАП РФ. В соответствии с ч. 10.1.ст. 161 ЖК РФ управляющая организация обязана обеспечить свободный доступ к информации об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности, об оказываемых услугах и о выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях их оказания и выполнения, об их стоимости, о ценах (тарифах) на предоставляемые коммунальные услуги посредством ее размещения в системе. Порядок, состав, сроки и периодичность размещения в системе информации о деятельности по управлению многоквартирным домом и предоставления для ознакомления документов, предусмотренных настоящим Кодексом, товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, осуществляющими управление многоквартирным домом (без заключения договора с управляющей организацией), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

При этом срок возникновения обязанности размещать информацию в ГИС ЖКХ установлен - 1 июля 2016 г.

А, следовательно, выявленные при мониторинге нарушения Правил осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, охватываются диспозицией ч.1 ст. 7.23.3 КоАП РФ, учитывая выявленные нарушения в части не раскрытия информации на официальном сайте «reformagkh.ru».

Доводы защитника о том, что нарушения выявлены не при проведении проверки, суд не может принять внимание учитывая подп.а,б п.4 Порядка осуществления уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ контроля за соблюдением стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами,

утв. Приказом Минрегионразвития РФ № 162 от 09.04.2012 о проведении контроля в форме систематического наблюдения и анализа информации.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих наказание, судом не установлено.

Таким образом, оценивая собранные по делу доказательства в их совокупности, нормы закона, суд считает, что в действиях ООО «РЭУ-7» имеется состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 1 ст. 7.23.3 КоАП РФ.

При назначении наказания судом в соответствии со ст. ст. 4.1-4.3 КоАП РФ приняты во внимание характер административного правонарушения, в связи с чем считает возможным назначить наказание в пределах минимальной санкции ч.1 ст. 7.23.3 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 29.10-29.11, 30.3-30.11 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Подвергнуть Общество с ограниченной ответственностью «РЭУ-7» административному наказанию за совершение административного правонарушения предусмотренного ч. 1 ст. 7.23.3 КоАП РФ в виде штрафа в размере 150 000 (сто пятьдесят тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате в течение 60 дней с момента вступления настоящего постановления в законную силу.

Реквизиты для оплаты штрафа:

получатель: УФК по Кемеровской области (Государственная жилищная инспекция Кемеровской области)

р\счет 40101810400000010007, банк получателя: Отделение Кемерово

ИНН: 4207052789, КПП 420501001,

БИК 043207001, ОКТМО 32701000,

код бюджетной классификации 857 116 900 400 400 00 140 «Штрафы, налагаемые органами Государственной жилищной инспекции».

Постановление может быть обжаловано в Центральный районный суд г. Кемерово в течение 10 суток с момента вручения копии постановления.

Мировой судья:

Полуэктова Т.Ю.